



College van burgemeester en wethouders van Groningen

datum: 10 december 2014

Onderwerp:

Reactie Cliëntenraad op het:

Advies beleidsregels inkomen participatiewet , IOAW, IOAZ en BBZ 2004.

Geacht College,

Wij danken u hartelijk dat u ons in de gelegenheid stelt om advies uit te brengen over de beleidsregels participatiewet, IOAW, IOAZ en BBZ 2015.

De Cliëntenraad heeft de volgende opmerkingen en voorstellen tot wijziging en aanvulling:

1. De cliëntenraad is blij dat het college oog heeft voor de positie van mensen die kort geleden zijn afgestudeerd of hun studie of opleiding hebben afgebroken en er voor kiest om de bijstand voor deze groep niet te verlagen.
2. Verder is de cliëntenraad zeer positief over de keuze van het college om rekening te houden met onkosten van mensen die inkomsten hebben als gastouder en kamerverhuur.
3. De cliëntenraad stelt voor om het nieuwe artikel 3:15 toe te voegen over afkoop van pensioenen:

Artikel 3:15 Pensioen

Vermogen dat verworven is doordat een pensioenfonds op grond van artikel 66 pensioenwet een pensioen afkoopt wordt vrijgelaten.

Toelichting: Veel flexwerkers hebben kleine pensioenen opgebouwd als werknemer. Een pensioenfonds kan een pensioen afkopen tegen de zin van de voormalige werknemer. Dit heeft tot gevolg dat een uitkeringsgerechtigde bij het bereiken van zijn pensioengerechtigde leeftijd alleen een inkomen uit AOW of een (fors) lager aanvullend pensioen zal ontvangen. Omdat jongeren tegenwoordig vaak op basis van tijdelijke contracten werken is dit een situatie waar een groeiende groep mensen mee te maken krijgt. Daarnaast zorgt pensioenopbouw ervoor dat betaald werken loont. Hoewel inkomen uit arbeid (grotendeels) verrekend wordt met de uitkering bouwt iemand die werkt terwijl hij een aanvullende uitkering heeft wel pensioen op.

4. De hersteltermijn van artikel 4.2 tijdens de bijstand is bijzonder kort. De cliëntenraad stelt een hersteltermijn van minimaal twee weken voor. Veel cliënten maken gebruik van mantelzorgers of vrijwilligers bij het openen van post en communiceren met instanties zoals de gemeente en in deze omstandigheden kan een ultrakorte termijn tot grote problemen leiden. Verder biedt lid 2 weinig rechtsbescherming en duidelijkheid en zijn veel cliënten niet assertief en communicatief vaardig genoeg om aannemelijk te maken dat meer tijd nodig is.
5. Het bedrag van een minimale commerciële prijs bij kamerverhuur en kostgangerschap (hospitaverhuur) is volgens het collegevoorstel € 280,-. Wij stellen voor om het woningwaarderingstelsel als uitgangspunt te nemen, althans hier rekening mee te houden. Het is denkbaar dat bij een kleine kamer met weinig voorzieningen en/of onderhoudsgebreken er sprake is van een lagere huur terwijl er wel feitelijk sprake is van een zakelijke relatie waarbij de wettelijk maximaal toegestane huur wordt betaald.

6. We stellen voor om sub a van artikel 3.14 lid 1 te schrappen en sub b en sub c te vernummeren naar sub a en b. Wij zijn van mening dat ook levensverzekeringen die langer dan 10 jaar geleden zijn afgesloten vrijgelaten mogen worden.

Verder vragen we uw aandacht voor de nieuwe armen:

Beleidsregels IOAW en IOAZ:

Het college stelt in haar raadsvoorstel op pagina 3 dat iemand recht op bijzondere bijstand heeft om te voorzien in de uit bijzondere omstandigheden voortvloeiende noodzakelijke kosten van het bestaan, en hij deze kosten niet uit eigen middelen kan voldoen.

Tevens stelt het college geen wijzigingen te willen aanbrengen zoals die nu gelden ten aanzien van het vermogen.

Bij de toekenning van een IAOW of IAOZ uitkering krijgen mensen vermogensvrijstelling voor hun eigen woning en levensverzekering. Deze vrijstelling krijgen ze bij alle vormen van Bijzondere Bijstand echter niet.

De mensen met een IAOW- of IAOZ uitkering die een hypotheek hebben op hun woning en/of een levensverzekering als pensioen gat vulling hebben, zijn met de huidige regeling de nieuwe armen.

Bij de huidige invulling van Artikel 3.14 Levensverzekering bestaat er rechtsongelijkheid tussen de mensen die een pensioen hebben opgebouwd en mensen die geen werkgever hebben gehad waarbij ze een pensioen hebben kunnen opbouwen, maar een pensioen gat hebben gevuld in een levensverzekering.

Mensen met een pensioen hoeven hun pensioen niet op te eten om in aanmerking te komen voor de Bijzondere Bijstand. Mensen met een levensverzekering moeten deze pensioenregeling wel eerst op eten voor het in aanmerking komen voor Bijzondere Bijstand. Daar komt bij dat als zij het geld van de levensverzekering vroegtijdig opnemen, zij over dit bedrag 52% belasting moeten betalen, plus nog eens een boete van 20% aan de belasting.

IAOW of IAOZ gerechtigden die een eigen woning bezitten met een hypotheek en/of een levensverzekering hebben komen niet in aanmerking voor een woontoeslag, korting op het waterschap en de gemeentelijke belastingen en andere vormen van Bijzondere Bijstand.

Terwijl hun vaste lasten (o.a. hypotheek en onderhoudskosten van de woning) hierdoor vaak hoger zijn ten opzichte van mensen zonder vermogen en een huurwoning met huursubsidie. Er komt bij dat de hypotheekaf trek met een netto inkomen van 904 euro nihil is.

Het argument dat als mensen met een woning met een hypotheek als woontoeslag zouden krijgen door de overheid geholpen zouden worden aan kapitaal vermeerdering gaat allang niet meer op, omdat vrijwel alle woningen met een hypotheek onder water staan.

De woning verkopen is in deze geen optie, aangezien men dan dakloos op straat beland. Voor een sociale huurwoning komen ze dan niet in aanmerking. Evenmin als een huurwoning in de vrije sector, aangezien je gemiddeld 3 maal de maandelijkse huurprijs als inkomsten moet hebben.

Wij verzoeken daarom het college om onder andere art 3.14 Levensverzekering regelgeving ten aanzien van het hanteren van het vaststellen van het vermogen in de vorm van het bezit van een eigen woning met een hypotheek en of levensverzekering in de beleidsregels aan te passen in verband met de nu bestaande rechtsongelijkheid. Met andere woorden: De vrijstelling van vermogen niet alleen te doen gelden voor het recht voor de IOAW of IAOZ uitkering ten aanzien van eigen woning en pensioengatvulling, maar ook deze vrijstelling te geven voor de Bijzondere Bijstand.

Met vriendelijke groet,

De Cliëntenraad Groningen.

John Wind (Voorzitter)